

Wistrand Advokatbyrå
Advokat Alexander Gottsén
Box 7543
103 93 STOCKHOLM

Påstått konkurrensproblem – kö- och framkallningssystem för taxifordon vid Arlanda flygplats Terminal 5

Konkurrensverkets beslut

Konkurrensverket kommer inte att utreda saken ytterligare.

Ärendet

Stockholm Transfer Taxi AB (Transfer) har i skrivelse som kom in till Konkurrensverket den 12 mars 2010 anfört att det kösystem för taxibilar på Arlanda Terminal 5 som Luftfartsverket, LFV, planerar att införa den 23 mars 2010 ur ett konkurrensrättsligt perspektiv skulle motsvara det kösystem som tidigare föranledde Konkurrensverket att meddela ett interimistiskt beslut den 23 oktober 2009. Enligt Transfer kvarstår samtliga de omständigheter som låg till grund för att Konkurrensverket (och sedermera Marknadsdomstolen) kom till slutsatsen att införandet av kösystemet med filer fördelade på de stora bolagen skulle utgöra missbruk av dominerande ställning. De praktiska förändringar som gjorts är, enligt Transfer, endast marginella.

Transfer har nu hemställt att Konkurrensverket återupptar handläggningen av ärendet dnr 547/2009 och därigenom markerar att rättsverkan av det tidigare interimistiska beslutet kvarstår. I andra hand har Transfer hemställt att Konkurrensverket öppnar ett nytt ärende i enlighet med de yrkanden som Transfer framförde i det tidigare ärendet. Under alla förhållanden hemställer Transfer att Konkurrensverket meddelar ett nytt interimistiskt åläggande.

Bakgrund

Konkurrensverket beslutade den 23 oktober 2009 att interimistiskt ålägga LFV att inte genomföra de planerade förändringarna av kö- och framkallningssystemet vid Terminal 5. Det interimistiska åläggandet överklagades av LFV till Marknadsdomstolen, som i sitt beslut den 5 februari (MD 2010:5) lämnade överklagandet utan bifall. I skrivelse till Konkurrensverket den 16 februari 2010 meddelade LFV att de planerade förändringarna inte skulle genomföras, varefter Konkurrensverket avskrev ärendet från vidare handläggning.

LFV:s planerade förändringar vid Terminal 5

De nya planerna skiljer sig från det tidigare förslaget på flera sätt. Taxifickan indelas i sju filer som fördelas utifrån respektive taxibolags/beställningscentralers antal avresande bilar från Arlanda. Minst 13 procent av taxikörningarna från Arlanda per halvår ger en egen fil och minst 26 procent av taxikörningarna från Arlanda per halvår ger två egna filer. Volymgränserna kommer att avräknas med eventuell justering halvårsvis på samma sätt som i det tidigare förslaget.

En annan nyhet är att det fjärde och det femte största taxiföretaget kommer att tilldelas en gemensam egen fil. Utrymmet i filen för övriga beställningscentraler och friåkare kommer därför att fördubblas jämfört med det tidigare förslaget. Dessa ges dessutom en möjlighet till större exponering genom att sex bilar kan stå längst fram i denna fil, som nu placeras närmast terminalbyggnaden. Övriga filer kommer att ha plats för fyra bilar längst fram. I det tidigare förslaget fanns endast plats för tre bilar längst fram i varje fil.

LFV anger i sitt nya förslag att kapaciteten ökas inom taxifickan och att resenärernas möjlighet att tydligt kunna välja taxibolag förbättras med hjälp av ny filindelning och skyltning. Ytterligare en utfart skapas för att förbättra trafikflödet. Den planerade filindelningen kommer att se ut enligt följande (fil sju är närmast terminalen och de av LFV angivna volymandelarna anges inom parentes):

Fil 7	Övriga beställningscentraler och friåkare (16 %)
Fil 6	Stockholm Transfer och Airport Cab (16 %)
Fil 5	Taxi Kurir (13 %)
Fil 4	Taxi 020 (17%)
Fil 3	Taxi Stockholm (28%)
Fil 2	Taxi Stockholm
Fil 1	Norrbilar (9 %)

LFV anger effekterna av de planerade förändringarna på följande sätt:

- Genom att styra verksamheten med prioritering av miljötaxi samt avlämnande bilar får vi en snabbare utväxling på minskning av utsläppen
- Möjliggör ett aktivt val för kunden av taxileverantör
- Genom en volymbaserad filindelning motsvarar uppställning av bilar kundefterfrågan
- Volymbaserad filtilldelning förbättrar möjligheten att det alltid finns taxibilar tillgängliga på Arlanda
- Vi skapar en potential för mindre taxibolag att via ökad volym på Arlanda skaffa sig en bättre exponering på Arlanda-marknaden



- Ett flexibelt system som möter kundefterfrågan

Skäl för beslutet

Konkurrensverket bedömer, i enlighet med gällande prioriteringspolicy, i varje enskilt fall om den fråga som anmäls ska granskas närmare. Vid prioriteringen väger Konkurrensverket in hur allvarligt problemet eller företeelsen är, hur viktigt det är att få ett vägledande avgörande samt om någon annan myndighet eller aktör är bättre lämpad att agera i frågan. I bedömningen ingår även Konkurrensverkets förutsättningar att resurseffektivt utreda och bevisa en överträdelse.

Så vitt Konkurrensverket kan bedöma medför den planerade förändringen att filerna fördelas på ett sätt som, i jämförelse med det tidigare förslaget, bättre motsvarar företagens trafikvolym. I synnerhet gäller detta de mindre företagen, eftersom det fjärde och femte (volymmässigt sett) största företagen nu ges en betydligt större möjlighet till exponering i en gemensam fil samtidigt som de minsta företagens utrymme i filen för dessa företag blir ungefär det dubbla jämfört med det tidigare förslaget. Möjligheten att exponera sig för dessa företag ökar även genom att sex bilar nu kan stå längst fram jämfört med tre bilar i det tidigare förslaget.

Mot denna bakgrund bedömer Konkurrensverket att det planerade systemet för filfördelning av taxibilar vid Arlanda Terminal 5 inte synes höja inträdesbarriärerna på ett sådant sätt att en fortsatt granskning av de förhållanden som tagits upp bör prioriteras. Något interimistiskt åläggande är därmed inte aktuellt i detta fall. Det förhållandet att Konkurrensverket valt att inte utreda saken vidare innebär inte ett ställningstagande till om det ifrågasatta förfarandet strider mot konkurrensreglerna.

Hur ni kan gå vidare


De företag som berörs av detta beslut kan vända sig till domstol för att få saken prövad.

En talan rörande konkurrensbegränsande samarbete mellan företag enligt 2 kap. 1 § konkurrenslagen (2008:579) eller rörande missbruk av dominerade ställning enligt 2 kap 7 § konkurrenslagen väcks vid Marknadsdomstolen.

Detta beslut kan inte överklagas.

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Göran Karreskog. Föredragande har varit konkurrensrådet Peter Delden.


Göran Karreskog


Peter Delden

Detta beslut publiceras på Konkurrensverkets webbplats