

Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

### **Promemorian Samhällsomfattande teletjänster: finansiering vid upphandling och höjning av nivån för funktionellt tillträde till Internet** (N2009/9769/ITP)

Konkurrensverket har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerad promemoria och vill framföra följande.

#### **4.3 En kompletterande finansieringsmodell för skyldigheten att tillhandahålla samhällsomfattande teletjänster**

I promemorian föreslås att det i lagen om elektronisk kommunikation (LEK) införs en möjlighet att ta ut en avgift av den som bedriver anmälningspliktig verksamhet för att finansiera samhällsomfattande teletjänster.

Konkurrensverket har i tidigare yttrande framfört att det finns skäl som talar för att en finansiering av samhällsomfattande tjänster bör ske med allmänna skattemedel snarare än genom avgifter från operatörer eller användare.<sup>1</sup> Avgifter som tas ut av operatörer eller av slutanvändare riskerar att leda till snedvridningar mellan operatörerna och kan komma att påverka efterfrågan av tjänster på ett oönskat sätt. Finansiering med skattemedel anses däremot ha små snedvridande effekter.<sup>2</sup>

Hur stora de snedvridande effekter kan bli när avgifter tas ut av operatörer beror på hur stort finansieringsbehovet är och hur avgifterna tas ut.<sup>3</sup> Vid val av finansieringsform bör också hänsyn tas till vilka administrativa kostnader de olika lösningarna medför.

---

<sup>1</sup> Konkurrensverkets yttrande den 19 februari 2009 över Näringsdepartementets remiss av Kommissionens meddelande KOM(2008)572 slutlig (N2008/6659/ITP), dnr 608/2008.

<sup>2</sup> Se t.ex. OECD:s rapport Rethinking universal service for a next generation network environment, DSTI/ICCP/TISP(2005)5/FINAL, s. 46 ff.

<sup>3</sup> Se t.ex. PTS rapport Samhällsomfattande tjänster – Rätt till telefonitjänst, 2008-10-23, PTS-ER-2008:20, s. 27 f.

Av den remitterade promemorian framgår inte närmare hur stort finansieringsbehovet är. Ej heller redovisas hur avgifterna är tänkta att fördelas mellan operatörerna. Det uppges att förslaget om en kompletterande finansieringsmodell kommer att medföra en ökad administration för såväl operatörer som för Post- och telestyrelsen. Kostnaderna för denna ökade administration är emellertid inte kvantifierade i promemorian. Dessa brister medför att konsekvenserna av det redovisade förslaget inte går att överblicka. Med hänsyn härtill avstyrks förslaget om ny finansieringsmodell.

Om förslaget ändå genomförs behöver först utformningen av avgifterna tydligare redovisas och en noggrann konsekvensanalys göras.

### **5.2 En höjning av nivån för funktionellt tillträde till Internet**

Konkurrensverket ser positivt på att promemorian utgår från vilka tjänster på Internet som medborgare bör ha tillgång till vid bedömningen av nivån för funktionellt tillträde. Verket har däremot inga synpunkter på vilka överföringshastigheter som behövs för att användare ska anses ha funktionellt tillträde till Internet, eller på hur behovet kan komma att utvecklas fram till år 2015.

---

Detta yttrande har beslutats av generaldirektören. Föredragande har varit konkurrensakkunnige Staffan Martinsson.

Dan Sjöblom

Staffan Martinsson